

Безусловно, знаковым событием последнего времени стало заседание недавно созданного Совета по делам инвалидов при Президенте Российской Федерации, которое провел глава государства в Москве. Решение проблем инвалидов на совещании в Кремле названо одной из главных государственных задач! Россия присоединилась к международной Конвенции по правам инвалидов и в том числе поэтому обязана теперь создавать для людей с инвалидностью комфортные условия. Сегодня мы публикуем выступление Дмитрия Анатольевича Медведева.

В Совете по делам инвалидов

Вступительное слово на заседании Совета по делам инвалидов

Уважаемые коллеги!

Сегодня у нас первое заседание Совета по делам инвалидов. Проблем, конечно, очень много. Хотел бы сразу сказать, что рассчитываю на ваше заинтересованное обсуждение столь серьезной, важной и непростой для всех нас темы.

По данным, которыми пользуется Минздравсоцразвития, у нас в стране более 13 миллионов человек являются инвалидами. В соответствии с Указом, который я подписал, в конце прошлого года был создан наш Совет. Вы сами меня просили возродить такой Совет, который существовал пять лет, с 1996 по 2001 год. И когда поступило предложение его возродить, оно было мною поддержано.

Наверное, особенно важно то, что мы с вами встречаемся не в простой, благостный период, а в очень проблемный период развития нашего государства и общества. Понятно, что сейчас страдает наиболее незащищенная часть населения. Кризис всегда бьет по наименее подготовленным людям, по наиболее незащищенным. Это в полной мере распространяется и на инвалидов.

Отношение к инвалидам всегда является показателем зрелости общества. И, естественно, мы должны этот показатель стараться выводить на максимально высокий, на максимально возможный в нынешней ситуации уровень. Естественно и то, что государство обязано компенсировать те возможности, которые ограничены – во всяком случае, часть возможностей – у инвалидов, повышенным вниманием к нуждам этих людей, созданием необходимой инфраструктуры и эффективной нормативно-правовой базы.

У нас масса проблем в этой сфере, вы сами отлично это знаете. И когда инвалид не может попасть ни в магазин, ни нормально сесть в самолёт, на поезд, посетить музей, спортивный зал, кинотеатр, получить образование, это следует характеризовать не просто как равнодушные или невнимательность – это прямое нарушение Конституции нашей страны.

Тем не менее, определенная работа нами ведётся: за последние годы пенсия по инвалидности выросла практически в два раза в реальном выражении. Для тех, кто впервые признан инвалидом или прошёл повторное переосвидетельствование, действуют индивидуальные программы, включающие медицинскую, профессиональную и социальную реабилитацию. В



стране создан 221 реабилитационный центр для инвалидов и 305 центров для детей с ограниченными возможностями.

В сентябре прошлого года после долгих согласований, непростых размышлений Россия присоединилась к международной Конвенции по правам инвалидов, которая предусматривает создание полноценной, безбарьерной среды для инвалидов, обеспечивает их права на работу, на медицинское обслуживание, образование, полноценное участие в общественной жизни. И, конечно, в соответствии с Конвенцией государство обязано уделять повышенное внимание воспитанию уважительного отношения к инвалидам.

Это фундаментальное изменение, потому что Конвенция – очень непростой для страны документ, который накладывает на нас весьма и весьма серьезные обязательства. И Россия как ответственный член международного сообщества должна будет принять все меры для её исполнения. Соответственно от нас требуются и корректировка законодательной и нормативно-правовой базы, и значительные финансовые затраты, что, конечно, в нынешней ситуации непростое. Тем не менее мы к этому готовы. В этой связи я поручаю Министру здравоохранения и социального развития под-

готовить комплексные предложения по ратификации Конвенции и представить их уже в окончательном варианте до конца года.

Отмечу и то, что Конвенция разрабатывалась в Организации Объединённых Наций при непосредственном участии отечественных экспертов. Значительная часть её базовых положений уже отражена в российском законодательстве, но ещё очень многое предстоит сделать для того, чтобы воплотить в жизнь самые современные подходы в этой сфере.

Сегодня более чем актуальны проблемы, связанные с образованием и трудоустройством людей с ограниченными возможностями. По данным Минздравсоцразвития, из 13 миллионов инвалидов почти 6 миллионов – трудоспособны, однако получить работу из них смогли не более 15 процентов. Это несправедливо!

Между тем люди, которые имеют инвалидность, очень часто добиваются самых впечатляющих результатов в общественной жизни, работе, спорте. Среди них и известные политики, и общественные деятели, успешные предприниматели, видные учёные, мастера искусств и выдающиеся спортсмены, достижениями которых мы гордимся.

На Паралимпиаде в Пекине в 2008 году наша сборная завоевала 63 медали. Я встречался с паралимпийцами, они очень многое сделали для престижа нашей страны. Однако надо признать и то, что такие успехи зачастую достигнуты не благодаря, а, к сожалению, вопреки условиям, которые созданы для жизни этих людей в нашем государстве. Поэтому и государственные, и муниципальные организации, и объединения инвалидов, другие общественные объединения обязаны сообща выработать стратегию и тактику совместной работы в этой сфере, но при необходимости, конечно, и корректировать уже ранее принятые решения.

В марте этого года мною также внесена на ратификацию в Государственную Думу Европейская социальная хартия, это тоже очень серьёзный документ. Она была подписана от имени Российской Федерации ещё в сентябре 2000 года, и мы тоже проделали довольно значительный путь, прежде чем приняли ответственное решение адаптировать эту конвенцию в наших условиях и приступить к её исполнению. Это тоже пример того, как нужно сообща работать. Здесь главное, конечно, не забегать вперёд. В то же время, если решения приняты, они должны исполняться.

Сегодня предлагаю сконцентрироваться на нескольких конкретных вещах. Во-первых, напомню, что в 2004 году был изменён порядок определения ежемесяч-

ной денежной выплаты – так называемого ЕДВ – для инвалидов. Он был привязан не к группам инвалидности, как это было ещё с советских времен, а к другому показателю – степени ограничения способности к трудовой деятельности.

Фактически этот размер стал зависеть от того, может ли человек работать, но в то же время не означает того, что с получением работы у человека исчезает инвалидность. В результате материальное положение многих инвалидов ухудшилось. По тем данным, что мне представили, в денежном выражении потери составляют от 537 до 1208 рублей в месяц – деньги не лишние в любой ситуации, тем более в кризисной.

В этой связи я поручаю Правительству с учётом тех предложений, которые поступили, проработать новый порядок установления размеров ежемесячных денежных выплат инвалидам и внести соответствующий порядок в Государственную Думу, а к Государственной Думе обращаюсь с просьбой этот порядок рассмотреть – естественно, в консолидации усилий с Правительством.

Второе, на чём предлагаю сегодня остановиться. По имеющимся данным, лишь два процента автотранспорта общего пользования оборудовано приспособлениями для инвалидов, что недопустимо мало. Эту проблему можно было бы решить и в рамках госзаказа (его доля у нас не снижается, в кризисный период даже возрастает) на отечественную технику, автотехнику, средства на реализацию которой у нас действительно предусмотрены. При этом количество автобусов, которые оборудованы специальными приспособлениями для инвалидов, должно соответствовать современным нормам: по современным нормам таковых должно быть не менее пяти процентов от общего числа.

И, наконец, третье, на что хотел бы сегодня обратить внимание в своём вступительном слове. В рамках национального проекта «Образование» мы с вами начали продвигать так называемое дистанционное обучение для детей-инвалидов и вообще для инвалидов. Доступ к современным образовательным технологиям должен быть обеспечен за счёт бюджета. Это, вне всякого сомнения, бесспорно правильный шаг, шаг в нужном направлении.

Мы просто обязаны создать нормальную систему образования для инвалидов, чтобы дети и подростки могли обучаться среди сверстников в обычных общеобразовательных школах, чтобы они не чувствовали себя изолированными от общества. Тем более что это нужно обществу не в меньшей степени, чем самим инвалидам.

Из выступления председателя Всероссийского общества инвалидов, депутата Государственной Думы РФ А.В. ЛОМАКИНА-РУМЯНЦЕВА:

Все решения, принимаемые по проблемам инвалидов, это проблемы социальной безопасности всех граждан. Эти решения принимаются не для инвалидов, а делается для всех граждан России. В какой бы тяжёлой ситуации они ни оказались, они не окажутся выброшенными за борт.

О многих проблемах сегодня не говорилось. Не говорилось о проблемах монетизации жилья (на наш взгляд, это недопустимо в условиях кризиса), проблемах лекарственного обеспечения, обеспечения техническими средствами реабилитации. У меня есть предложение: поручить всем членам Совета представить свои сообщения для того, чтобы сформировать конкретный план работы Совета. Может быть, даже в этом году, учитывая кризис, который разразился во всем мире, надо провести не одно заседание Совета по тем проблемам, которые существуют в обществе.

Например, проблема 94-го федерального закона, насколько он применим в социальной сфере, когда закупки, предназначенные для индивидуальных нужд, осуществляются в оптовом порядке.

Хотелось бы всё-таки ещё раз остановиться на главной проблеме – степень ОСТД. Ни один из специалистов не сумел ответить на мой вопрос, а есть ли какие-нибудь объективные критерии для того, чтобы определить степень ограничения способности к труду. Вдумайтесь: к любому труду. Степень профессиональной трудоспособности, временная нетрудоспособность, способность человека к труду – как можно это определить? Сегодня у нас рынок, и предприниматель решает сам. Я позволю себе процитировать ответ инвалиду органом «С» по тому, как устанавливается степень (причём это инвалид с детства, инвалид по слуху). Вот самый послед-

ний пример из почты. Женщина рассказывает, что её нигде не берут на работу, хотя получила профессию портной. А с 2003 года она инвалид, с 2008 года – бесспорно. Дальше в ответе пишется: «Однако имеющиеся нарушения органа слуха не дают основания для установления степени ОСТД, так как не приводят к снижению квалификации». В скобках написано: «Вы её пока не имеете» – объёма выполняемой работы или потери профессии». Каково это?

То есть этот термин надо исключать, он совершенно субъективен, и даёт возможность для произвола. Создаёт возможность для коррупции. Нужно переходить на международную классификацию инвалидности, при определении всех выплат при определении инвалидности. Тогда у нас не будет купленной инвалидности, тогда не будет жалоб со стороны людей.

Очень хорошо, что в пенсионном законе готовятся

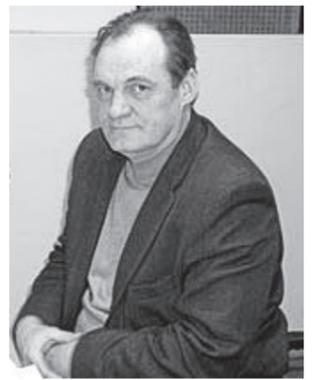
изменения, но нужен более широкий круг вопросов. В частности, предлагают ввести уже сейчас новое определение инвалидности, которое созвучно Конвенции, предлагают восстановить систему реабилитации инвалидов, которая была вычеркнута 122-м законом.

Ещё на одном моменте хотелось остановиться. Вы сказали о доступности среды, в частности, специальном автотранспорте для инвалидов, говорилось о создании безбарьерной среды. Всё совершенно правильно. Но на сегодняшний день отсутствует регламентирующий документ для строительства. Нет строительных норм, которые обязаны были бы выполнять рабочие. В Аппарате Правительства находится законопроект, проект технического регламента о безопасности зданий и сооружений, который давно должен был быть внесён в Государственную Думу. К сожалению, в этом законопроекте недостаточно затронуты вопросы доступности, а следовательно, безопасности зда-

ний и сооружений для инвалидов.

Нас очень беспокоит, что законопроект разделяет здания на доступные и недоступные для инвалидов. Это совершенно недопустимо, противоречит Конвенции. Поэтому просьба поручить Правительству рассмотреть эти вопросы. Доработать законопроект по техническому регламенту в части обеспечения доступности зданий и сооружений для инвалидов с учётом потребностей, проблем инвалидов.

Разработать программу обеспечения доступности общественного транспорта для маломобильных групп населения. Это очень важный аспект. Почему нужно просто так давать деньги автотранспорту? Почему его не обязать и не нагрузить социальными проблемами? И внести как обязательное требование доступность зданий для инвалидов при реализации национального проекта «Доступное жильё». Мы говорим о том, что строится социальное жильё, но оно для социально незащищённых слоёв - инвалидов недоступно.



Сегодня возникает проблема с существованием трудоспособного и ещё не работающего лица, по сути, на зарплату в 1200 рублей. Есть и другие проблемы, связанные с этим указом. Мы подготовили наши предложения. Я хотел бы их передать.

Я очень надеюсь, что работа нашего Совета действительно будет планомерной, потому что проблем накопилось очень много. Давайте постараемся сделать так, чтобы это заседание Совета стало первым, но далеко не последним.