

Доступная среда: разумный подход

Координационный совет при Министерстве труда одобрил программы «Доступная среда» на 2014 год четырех субъектов Российской Федерации из 48, представивших на конкурс свои работы. Помимо Нижегородской области, получили положительный ответ Чувашия, Архангельская и Ярославская области. Отчитываться за потраченные средства регионы будут, в том числе, картами доступности. «Каждый регион должен сформировать карты доступности наиболее важных для инвалидов объектов и услуг социальной сферы, транспорта, средств связи и постоянно обновлять этот список», - сказал Премьер Дмитрий Медведев на заседании Правительства РФ 13 сентября 2012 года.



18 июля состоялось заседание совета по делам инвалидов. Министр социальной политики Нижегородской области Ольга Носкова напомнила, что 3 мая 2012 года Президентом Владимиром Путиным был подписан закон «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» и отметила, что в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы», предусмотрено проведение паспортизации объектов социальной инфраструктуры во всех регионах России.

«Мы попали в то немногочисленное количество регионов, чьи заявки по «Доступной среде» были утверждены Правительством РФ, и мы рассчитываем, что на реализацию этой программы, помимо финансирования из нашего регионального бюджета, получим еще больше 110 млн рублей из федерального для решения задач по созданию комфортной среды для людей с ограниченными возможностями», - заявила Ольга Носкова. - Мы должны паспортизировать 130 тысяч объектов в области».

А теперь немного о возможных проблемах на пути реализации озвученных грандиозных планов Нижегородского правительства. В первую очередь - это некоторая неопределенность со строительной нормативной базой.

Может усложнить выполнение программы «Доступная среда» и попытка подмены понятий. Например, в ходе отчета о работе правительства Нижегородской области в 2012 году было заявлено, что на сегодняшний день 95 учреждений социальной защиты населения оснащены элементами доступности, и до конца текущего года этот показатель будет доведен до 100. Ох уж эта борьба за процент... Что значит «оснащены элементами доступности»? Перила на лестнице есть - и здание уже попадает под это понятие. Или желтой краской покрасили начало лестницы и отчитались - «оснащены элементами доступности».

Невозможно сделать объекты доступными абсолютно всем. Но и подмена понятий недопустима. «Конвенция о правах инвалидов», с упоминания которой началось заседание совета по делам инвалидов, опирается на два важнейших понятия: «разумное приспособление» означает внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и подходящих модификаций и коррективов, не становящихся несоразмерным или неоправданным бременем. «Универсальный дизайн» означает дизайн предметов, обстановок, программ и услуг, призванный сделать их в максимально возможной степени пригодными к пользованию для всех людей. Но «универсальный дизайн» не исключает ассистивные устройства для конкретных групп инвалидов, где это необходимо.

Хотелось бы, чтобы нижегородские чиновники опирались на общепринятые термины, а не

придумывали свои, удобные для отчета. Иначе - беда...

Например, в Москве подмена понятий обходится городскому бюджету в миллионы рублей. Небольшая фирма «изобрела» электрошвеллер и убедила московских чиновников, что он решает проблемы доступности в подъезде. Теперь в Москве на лестничных пролетах вместо двух железных ржавых травмоопасных швеллеров поверх ступенек устанавливают устройство с громким названием «И-пандус», состоящее из двух швеллеров и моторчика. Устройство это, согласно действующей нормативной базе, к пандусам не относится. Угол наклона швеллеров, что с моторчиком, что без них, совпадает с лестницей и самостоятельно передвигаться колясочникам не позволяет. С электроколясками несовместимо. То есть, задачи создания доступной среды не решает, но при этом позволяет московским чиновникам отчитаться о проделанной работе, а коммерсантам заработать: 180.000 рублей стоит пара швеллеров с моторчиком. Со стоимостью монтажных работ цена иногда возрастала до заоблачной: «Управа района Ивановское города Москвы. Выполнение работ по установке И-пандуса в жилом доме по адресу: ул. Чечулина, д.14, п.1. 295 000,00 рублей. Дата 30.10.2012» О стоимости обслуживания, ремонта и счетов за электроэнергию история умалчивает. При этом альтернативные варианты решения есть, и зачастую дешевле в десятки раз! Их нужно выбирать индивидуально. Главное - чтобы решения были адекватными по цене и универсальными по использованию для жителей подъезда.

К счастью, в Нижегородской области есть и подготовленные специалисты и активные общественные организации, готовые к работе. Есть и богатый опыт решения проблем.

За последние годы 27 нижегородских школ получили необходимые средства в рамках федеральной программы «Доступная среда» и смогли создать условия для обучения детей с ограниченными физическими возможностями. В частности, были сделаны пандусы, расширены дверные проемы, реконструированы санузлы, школы были оборудованы подъемниками. Для того, чтобы к 2020 году приспособить, как установлено в указах президента, 25 зданий учреждений среднего профессионального образования для обучения в них лиц с ограниченными возможностями здоровья, в регионе утвержден план-график адаптации этих объектов. В 2013 году планируется адаптировать 2 учреждения, к 2020 году - уже 15.

«Круглый стол» Город на равных

Если верить информационному portalу «...», на котором Министерство труда и социальной защиты населения РФ разместило электронную «Карту доступности объектов и услуг для инвалидов», то в Нижегородской области в «открытом доступе» есть лишь единственная точка - Ветлуга, реабилитационный центр. Это не значит, что, кроме как в Ветлуге, в нашем регионе больше нигде нет объектов социальной инфраструктуры, доступных для маломобильных граждан и людей с ограничениями здоровья. Просто для того, чтобы попасть на карту, не все прошли необходимую паспортизацию.

В России единая Карта доступности создается уже больше года. И если поначалу проект делали волонтеры «Единой России» - собирали информацию, насколько возможно, проверяли ее, выкладывали на сайт, - то теперь к этой работе присоединились исполнительные власти субъектов Федерации, и есть надежда, что теперь дело пойдет быстрее.

Собственно, ускорение процесса создания карты по нашей территории и включение нижегородской общественности в проведение паспортизации объектов доступности стало целью «круглого стола», состоявшегося недавно на базе Нижегородского областного реабилитационного центра инвалидов, участниками которого стали представители государственных и муниципальных структур, работающих с данной категорией граждан, и общественных организаций инвалидов. «Без вашей помощи нам не обойтись», - заявили чиновники другой стороне «круглого стола».

Действительно, работа предстоит большая. По информации Александра Сорокина, начальника отдела, отвечающего в региональном министерстве социальной политики за формирование доступной среды для инвалидов, паспортизации дожидаются примерно 85 объектов здравоохранения, образования, культуры, спорта, обслуживания населения. И все это сделать - собрать по ним необходимую информацию, составить реестр и разместить на карте - надо до октября текущего года. Сколько и какие объекты в перспективе еще нуждаются в адаптации - второй вопрос.

Подходить к составлению карты формально, гнаться за отчетностью чиновники, вроде бы, не

собираются. Доступные объекты должны действительно создавать инвалидам равные права в их использовании с людьми здоровыми. Но по-настоящему проинспектировать, оценить их доступность могут лишь те, для кого это делается. Тем более, что, по словам Александра Сорокина, специалистов, способных провести истинную проверку объекта на предмет доступности на стадии сдачи его в эксплуатацию среди чиновников совсем немного. Поэтому инвалидным общественным организациям - карты в руки, и не надо ждать особых приглашений, надо самим действовать. Нижегородская областная организация ВОИ, по его мнению, в этом плане активнее других участвует в экспертных оценках. «Надо понимать, что мы делаем это для себя, и лишь видимость сделанного рано или поздно нас коснется», - заявила Людмила Комшина, председатель общественной благотворительной организации инвалидов-колясочников, опорников «Альянс-И».

Часто нужную информацию дают лишь «ходовые испытания». Так низкопольные автобусы, закупленные для Дзержинска, в эксплуатации оказались не слишком удобны: низкие полы стали биться на железнодорожных переездах. При выборе модели, считают инвалиды, заказчикам следует, прежде всего, учитывать наличие системы принудительного наклона автобусов, облегчающих вход и выход пассажиров, откидного трапа для заезда инвалидной коляски и оборудования для ее крепления.

Немало дельных предложений на встрече прозвучало со стороны представителей нижегородских структур Всероссийского общества слепых. Если желтых полос на



пешеходных переходах и на лестницах в социальных учреждениях ставится все больше (желтый цвет последний цвет спектра, который видят люди со слабым зрением), то большой редкостью для городов нашей области, говорят они, является желтый круг на стеклянных дверях аптек, кафе, магазинов. Бизнесмены наверняка пойдут в этом деле властям навстречу: по свидетельству чиновников, частный бизнес теперь охотно идет на сотрудничество, но зачастую просто не знает, что надо делать.

Паспортизация в рамках формирования Карты доступности (в границах Нижегородской области) - составляющая часть региональной программы «Доступная среда», одобренной федеральным министерством. Планируемый общий объем финансирования программы - 267,7 млн. рублей, в том числе запрашиваемый объем средств из федерального бюджета - 113,6 млн. рублей. Согласно программе, на эти средства планируется обеспечить доступность для инвалидов различных категорий (с ограничениями функций зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата) в 85 учреждениях систем образования, соцзащиты, здравоохранения, спорта, культуры и занятости населения. Кроме того, одна из задач программы - повышение качества реабилитационных услуг, преодо-

ление социальной разобщенности и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов в обществе.

Акцент на последней задаче был сделан и на состоявшейся встрече за «круглым столом». Татьяна Павленко, начальник сектора по обеспечению деятельности Общественной палаты Нижегородской области из регионального министерства внутренней политики, в частности, говорила о том, что на бытовом уровне у людей пока нет достаточного понимания проблем инвалидов. И это особенно заметно, когда речь заходит о перепланировке жилых зданий, порой даже самой незначительной, под нужды здесь же живущих инвалидов. Поступить же собственными удобствами их соседям бывает трудно. Информационное сопровождение программы, подчеркнула она, - очень нужное дело.

Конечно, формирование полной карты займет не один год, - сказала уже на заседании совета по делам инвалидов при губернаторе Нижегородской области министр социальной политики Ольга Носкова. - Начнем со значимых социальных объектов. Карта поможет наглядно оценить уровень доступности и определить наиболее актуальные направления работы.

Елена МАСЛОВА

Кстати

Свою лепту в решение проблем инвалидов вносят и правоохранительные органы. Например, в начале июня Нижегородская прокуратура добилась устранения нарушений в работе светофоров для инвалидов. Исковое заявление о понуждении органов власти исполнить установленную законом обязанность по обеспечению транспортной доступности для инвалидов удовлетворено судом. Проведенная проверка показала, что на улицах Бекетова, Акимова, Федосеевского, Львовской, а также на проспекте Ленина в Нижнем Новгороде выявлено 11 светофоров, сигналы которых не соответствовали ГОСТ. В ходе судебного разбирательства администрацией Нижнего Новгорода приняты меры к замене звуковых устройств на соответствующие перед являемым требованиям, что подтвердилось результатами повторного замера уровня громкости звуковых сигналов специалистами.

Но не только государство озабочено проблемами инвалидов. В Нижегородской области Наталья Водянова, наша всемирно известная соотечественница, построит несколько спортивных объектов. Большой игровой парк и пять детских площадок появятся в нескольких городах Нижегородской области. Финансирование получили сразу 6 проектов, представленных на конкурс муниципалитетами и детскими учреждениями. Об этом сообщается на официальном сайте благотворительного фонда Наталья Водяновой «Обнаженные сердца». Самый крупный объект - игровой парк - появится в Нижнем Новгороде. Кроме того, в Нижегородской области будут обустроены игровые площадки. Две из них - в Нижнем Новгороде: на территории школы-интерната для глухих детей «Пиано», а также социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Солнышко». Кроме того, площадку выстроят в поселке Керженец (для областного центра социальной помощи семье и детям «Ный керженец») и городе Заволжье - для специализированного дома ребенка. Деньги на строительство объектов были собраны на благотворительном марафоне в Париже.

Вот так пытаемся сегодня решать эту проблему

Недавно главе администрации Нижнего Новгорода Олегу Кондрашеву продемонстрировали новинку - автобус «Ивеко», который может быть принят для пассажирских перевозок в процессе обновления подвижного состава общественного городского транспорта. Машина соответствует лучшим европейским стандартам, в особенности в плане ее приспособления для маломобильных граждан. На задней площадке отведено специальное место для инвалидной коляски и оборудован откидной мостик для спуска.

Единственный экспериментальный экземпляр автобуса «Ивеко», собранный в Сербии, сейчас проходит ходовые испытания на нижегородских трассах. Серийное же производство машины планируется скоро наладить на предприятии СТ «Нижегородец».