



## Новые подходы к установлению инвалидности

Необходимо сразу отметить, что существенной разницы в подходах при установлении инвалидности ранее и на сегодняшний день нет.

За основу берётся степень выраженности нарушения функций вследствие заболевания, травмы или дефекта, **но теперь это оценивается в процентах.**

Выделены четыре степени стойких нарушений функции организма: I степень – при незначительных нарушениях организма в диапазоне от 10 до 30 процентов; II степень – при стойких умеренных нарушениях функций организма в диапазоне от 40 до 60 процентов; III степень – при стойких выраженных нарушениях функций организма в диапазоне от 70 до 80 процентов; IV степень – при стойких значительно выраженных нарушениях функций в диапазоне от 90 до 100 процентов.

В зависимости от степени выявленных нарушений устанавливается группа инвалидности: от 10 до 30 процентов – инвалидность не устанавливается; от 40 до 60 процентов – III группа инвалидности; от 70 до 80 процентов – II группа инвалидности; от 90 до 100 процентов – I группа инвалидности.

В приложении к этому документу изложены клинико-функциональные характеристики нарушений функций при различных заболеваниях с учётом формы, тяжести течения заболеваний, частоты обострений, наличия осложнений.

Таким образом, новые критерии дают возможность более прозрачно и понятно определить степень выраженности нарушенных функций, что исключает двоякое толкование.

Приказ также более подробно определил критерии инвалидности для детей по следующим заболеваниям и дефектам: инсулинозависимый диабет, бронхиальная астма, расщелины губы и нёба, фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз, врождённые пороки развития, в том числе сердца, костно-мышечной системы, ЦНС.

**Что делать, если человек не согласен с решением МСЭ?**

У него есть возможность обжаловать решение в главное бюро медико-социальной экспертизы, Федеральном бюро (г. Москва), либо в суде. В сложных случаях дело гражданина может быть направлено в Федеральное бюро на консультацию.

В ФКУ «ГБ МСЭ по Нижегородской области» организована «горячая телефонная линия» по вопросам медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов: **еженедельно по четвергам с 11.00 до 14.00 по телефону 8 (831) 233-91-29.**

**В Российской Федерации с декабря 2014 года начали действовать новые классификации и критерии признания человека инвалидом, утвержденные приказом Минтруда № 664н. В процессе применения данного документа возникло много вопросов, прежде всего у врачей-экспертов, особенно по освидетельствованию детей до 18 лет. Поэтому возникла необходимость его доработки. Приказом Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н утверждены новые классификации и критерии установления инвалидности, которые вступили в силу 2 февраля 2016 года. В формировании данного документа использованы современные подходы к определению инвалидности из мировой практики, усовершенствована многолетняя практика врачебно-трудовой и медико-социальной экспертизы в Российской Федерации.**

### В тему

Корректировка законодательства по новым правилам установления инвалидности появилась не случайно. Поводом для этого послужили многочисленные жалобы россиян на нововведения, появившиеся в конце 2014 года, из-за которых получить инвалидность в России стало труднее. По данным Министерства труда и социальной защиты населения, число инвалидов в России за два года сократилось на 270 тысяч человек: с 12,69 млн. в 2013 году до 12,42 млн. в 2015 году.

Пациенты и правозащитники связывают это с тем, что после вступления в силу новых правил установления инвалидности учреждения медико-социальной экспертизы стали занижать инвалидность и чаще отказывать больным в установлении или продлении инвалидности, лишая их тем самым права на бесплатные лекарства и льготы. Как заметил по этому поводу член Общественной палаты РФ Владимир Слепак, «людям, которым уже была установлена группа инвалидности, она снимается, а при первичном обращении в учреждение МСЭ инвалидность не назначается».

Минтруда, однако, этой связи не признаёт и по своему трактует данные проведённого недавно мониторинга. По мнению чиновников, снижение числа случаев установления инвалидности обусловлено снижением количества обратившихся, а зафиксированный рост отказов в установлении инвалидности по детям – 3 процента – они считают незначительным.

Вместе с тем чиновники соглашаются, что после введения бальной системы оценки заболевания и степени ограничения больного человека в жизнедеятельности методика обоснования экспертного решения стала менее прозрачной. В модели, применявшейся до 2015 года, решающую роль в установлении инвалидно-

сти играли диагноз и степень потери трудоспособности. Теперь же главными показателями стала процентная оценка экспертами МСЭ индивидуальных способностей человека включиться в социальную жизнь, обслуживать себя, общаться с другими людьми. От совокупности набранных процентов зависит то, какую группу инвалидности дадут человеку и, соответственно, какие льготы и в каком объёме он сможет получить от государства.

В связи с этим усовершенствование новой модели установления инвалидности решено продолжить, и следующим шагом будет изменение структуры самого процесса медико-социальной экспертизы.

Чтобы сделать работу МСЭ более открытой и прозрачной, Минтруда планирует создать при региональных бюро МСЭ общественные советы, которые будут следить за соблюдением врачебной этики. Они должны включать в себя представителей правозащитных организаций, общественных организаций инвалидов для того, чтобы именно на общественных советах разбирались случаи различного рода нарушений. Как признался заместитель министра труда и социальной защиты Григорий Лекарев, самыми частыми жалобами в системе МСЭ остаются грубое и безразличное отношение к людям.

Также будет введена система электронной очереди с независимым распределением дел. Кроме того, экспертов региональных бюро МСЭ обяжут контактировать со СМИ, а заявители смогут требовать организации записи процесса общения с врачом-экспертом на аудио- или видеонаблюдение, чтобы исключить коррупционную составляющую.

Проект «дорожной карты» по реформированию МСЭ в Минтруде обещают представить в сентябре. Затем она пройдёт апробацию в нескольких пилотных регионах.

Материал подготовила Елена МАСЛОВА



### ↓ Право на выбор

## Информирование и агитация: в чём отличие?

**Сегодня, в самый разгар избирательных кампаний, которые пройдут в Нижегородской области в Единый день голосования 18 сентября 2016 года, мы получаем много разной информации о предстоящих выборах. На улицах уже появились плакаты с кандидатами, почтовые ящики полны газетами с разного рода предвыборной информацией, с экранов телевизоров выступают кандидаты, а также представители избирательных комиссий. Вся информация, которую мы слышим в преддверии выборов, является и информированием, и агитацией. Хотя между ними есть и существенная разница. Давайте попробуем в этом разобраться.**

Информирование избирателей является необходимым условием проведения свободных демократических выборов в нашей стране и одной из гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации (далее – РФ), которая реализуется через распространение связанной с выборами информации в период избирательной кампании.

В Федеральном Законе от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об основных гарантиях...») говорится, что избирательные комиссии осуществляют информирование избирателей, в том числе через средства массовой информации (далее – СМИ). Это информирование включает в себя: оповещение о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве РФ о выборах, о кандидатах, об избирательных объединениях, о поряд-

ке и способах голосования. При этом содержание информационных материалов, размещаемых в СМИ или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, оно не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений.

Кроме того, публикации в печатных СМИ о проведении предвыборных мероприятий должны даваться отдельным блоком, без комментариев. В них не должно отдаваться предпочтение какому-либо кандидату или избирательному объединению.

Избирательная комиссия Нижегородской области проводит различные мероприятия, направленные на повышение информированности граждан об избирательных кампаниях. На страницах газет публикуются постановления, разъяснения и информационные статьи. На каналах телерадиокомпаний выходят информационные сюжеты, отдельные программы, освещающие стадии (этапы) избирательной кампании.

На интернет-сайте комиссии

(www.nnov.izbirkom.ru) регулярно размещается информация обо всех событиях предстоящих выборов.

Избирком, кроме того, проводит мероприятия, направленные на повышение правовой культуры избирателей, в том числе с ограниченными физическими возможностями. Проводит встречи с членами обществ инвалидов, выпускает различные методические рекомендации, распространяет через формирования общества инвалидов информационные материалы, касающиеся предстоящих выборов.

Причем информирование избирателей осуществляется с момента официального опубликования решения о начале выборов и продолжается вплоть до представления избирательной комиссией отчета о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов. Комиссия вправе это делать даже в день голосования. Информационные плакаты размещаются на стендах избирательных участков.

В соответствии с законодательством избирательные комиссии должны принимать необходимые меры по информированию избирателей, имеющих инвалидность. Для инвалидов по зрению материалы должны быть изготовлены крупным шрифтом и размещаться на информационных стендах. А в местах компактного проживания людей с ослабленным зрением, владеющих азбукой Брайля должны быть информационные материалы с применением рельефно-точечного шрифта Брайля.

Другое дело – агитация. Это такая деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая своей целью побудить избирателей к голосованию за определенного кандидата или кандидатов, список или против кого-то.

Агитационный период ограничен временными рамками. По всем видам агитации, за исключением агитации в СМИ, он начинается со дня принятия решения о выдвижении политической партии или списка кандидатов; кандидатов по одномандатным избирательным округам и прекращается в ноль часов по местному времени со суток до дня голосования, т.е. в ноль часов 17 сентября 2016 г. В СМИ агитационный период начнется с 20 августа и также прекратится в ноль часов 17 сентября 2016 г.

Проведение предвыборной агитации в день голосования и предшествующий ему день запрещено.

Государственные и муниципальные организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий, а также редакции сетевых изданий обязаны обеспечить равные условия проведения предвыборной агитации зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, зарегистрировавшим списки кандидатов. При этом эфирное время предоставляется как за плату, так и бесплатно, в случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством. Следует отметить, что бесплатное

эфирное время предоставляется на равных условиях, оно должно приходиться на определяемый соответствующей организацией телерадиовещания период тогда, когда теле- и радиопередачи собирают наибольшую аудиторию.

Негосударственные организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий вправе предоставлять эфирное время и печатные площадки за плату.

Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение не вправе использовать эфирное время на телеканалах, предоставленное им для размещения агитационных материалов, в целях распространения призывов голосовать против других кандидатов. Нельзя распространять информацию, в которой явно преобладают сведения в сочетании с негативными комментариями.

Агитация – всегда очень важна, так как через нее кандидаты могут донести до избирателей свою предвыборную программу. Предвыборные встречи с избирателями должны быть адаптированы под разные группы граждан с ограниченными физическими возможностями (информационные материалы – выполнены крупным шрифтом, с участием сурдопереводчика, либо «бегущей» строки) для того, чтобы у всех были равные возможности получения информации, касающейся выборов, которые пройдут в Единый день голосования 18 сентября 2016 года.

Избирательная комиссия Нижегородской области